교육부

보 도 자 료

다시 도약하는 대한민국 함께 잘사는 국민의 나라

보도 일시	(인터넷) 2023. 2. 1.(수) 회의종료시 (인터넷) 2023. 2. 1.(수) 회의종료시	배포 일시	2023. 2. 1.(수) 08:30
담당 부서	지역인재정책관 지역인재정책과	책임자	과 장 윤소영 (044-203-6232)
		담당자	사무관 신동진 (044-203-6236)

지역 주도의 대학지원 패러다임으로 대전환, 대학 · 지역 · 국가의 경쟁력을 높인다!

지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 구축 및 시범지역 공모

주요 내용

- 2023년 5개 내외 지자체(시도) 시범운영 후 2025년부터 라이즈(RISE) 전 지역 확대
- 2025년부터 교육부 대학재정지원사업 예산의 50% 이상을 지역 주도로 전환
- 2027년까지 지역이 키우고 지역을 살리는 글로컬대학 30개 내외 지정·육성

□ 교육부(부총리 겸 교육부장관 이주호)는 2월 1일(수) **제1회 인재양성전략회의**에서 **지역혁신중심 대학지원체계(이하, 라이즈(RISE)) 구축 계획**을 대통령에게 보고하고 발표하였다.

> **Regional Innovation System & Education**
>
> 대학지원의 행·재정 권한을 지자체에 위임·이양하고
> 지역발전과 연계한 전략적 지원으로 지역과 대학의 동반 성장을 추진하는 체계

□ 정부는 **'지역 대학에 대한 지자체의 책무성 강화'를 국정과제로 설정**하고, 지역산업에 맞는 **'지역인재 양성-취업-정주' 체계 구축**, 지역대학 중심 창업·산학 협력 강화, 지역 정주형 우수 유학생 유치에 힘쓰고 있다.

○ 이에, 교육부는 **지자체가 주도**로 **지역발전과 연계**하여 **선택과 집중**을 통해 **지역대학**에 **투자**할 수 있도록 **지자체의 대학지원의 권한**을 확대하고, 혁신을 위해 노력하는 **대학에 대한 규제를 대폭 완화**하는 라이즈(RISE)체계를 구축한다.

□ 지난 5월 이후, 다양한 간담회를 통해 수렴한 현장의 목소리를 종합하면, **△지역-대학의 공동 위기 해결을 위한 지자체의 역할 강화, △지역사회 문제해결을 위한 대학의 역할 전환**이 필요하다는 점에 많은 공감대가 있었다.

○ 한편, 오랜 기간 중앙정부 주도로 이루어지던 대학지원방식을 새로운 지역 주도 방식으로 전환하려면 **지자체의 대학지원 조직·인력 정비, 관련 법령·조례 정비 등 체계적인 준비**가 철저하게 이루어져야 한다는 의견이 많았다.

□ 교육부는 현장 수용성을 높이며 안정적으로 라이즈(RISE)체계를 구축하기 위해 2023년~2024년 중 **5개 내외 지자체(시도)**를 시범지역으로 선정하여,

○ 지역주도 대학지원의 우수 모델을 만들고, 필요한 제도개선·법령 개정 사항을 발굴하여 정비한 후 **2025년 모든 지역으로 확대·시행할 예정**이다.

□ 라이즈(RISE)체계는 '대학의 지역발전 중심(허브)화'와 '경쟁력 있는 지역대학 육성'을 목표로, **재정·규제·구조 측면에서 대학개혁**을 추진하며, 교육부 역할을 지원 중심으로 대전환하고 범정부적으로 지역 주도 정책을 강화한다. 주요 추진 과제는 다음과 같다.



[redacted]

<혁신적 변화를 추진하는 글로컬대학 육성>

○ **대학 구조를 전면 혁신할 의지**와 **지역 성장을 견인**할 역량을 갖춘 지역 대학을 **글로컬대학으로 선정하여 육성**한다.

※ 글로컬대학 개념(안) : 지역발전 전략과 연계하여 지역의 발전을 선도하고 지역 내 다른 대학의 성장을 견인할 수 있는 특화 분야에 세계적인 대학

❙ 대학의 담대한 혁신 방향(예) ❙

• 교육과정 및 연구개발 전면 개편	• 대규모 구조개혁 및 정원조정
• 평가 방식 개선 등 과감한 교원인사 개혁	• 대학 거버넌스의 획기적 개선
• 지역 산업 및 문화 파트너십 형성	• 대학 간 통합 및 학문 간 융합

- 글로컬대학은 **2023년 10개 내외**로 시작하여 **2027년까지 비수도권 모든 지역에 총 30개 내외**를 지정할 계획이다.(「지방대육성법」 제17조)

- 지정된 대학에는 중앙부처와 지자체의 **집중적인 재정 투자***와 **과감한 규제 특례** 등을 부여하여 대학의 혁신적 변화의 실행을 지원한다.

* 교육부 5년간 1,000억 원(교당) 지원 추진, 지자체와 중앙부처, 산업계 집중투자 등

- 글로컬대학은 **지역의 변화**를 선도적으로 이끌고 **지역 균형발전의 거점**이 되어 국가균형발전, 나아가 국가경쟁력 제고에 기여할 것으로 기대된다.



○ (가칭)**글로컬대학육성위원회를 통해 심의·지정**할 계획이며, 대학의 담대한 비전과 혁신의지, 대학의 실천역량 등을 중점적으로 고려할 예정이다.

- 글로컬대학 선정 및 지원 등에 관한 사항은 별도로 계획을 수립하여 상반기 중 별도로 발표할 계획이다.

[3] 규제를 완화하고 지자체의 대학지원 권한을 확대한다.

○ 시범지역을 **고등교육혁신특화지역**(「지방대육성법」 제22조)**으로 지정**하고, 대학과 지역의 혁신에 필요한 규제 특례는 신속히 적용될 수 있도록 지원한다.

[참고] 고등교육혁신특화지역을 통한 규제특례 요청 사례

분야	주요 내용
교직원 인사	■ 겸임교원 학기 단위 임용, 별도채용 절차(특별채용) 허용 등
학사 운영	■ 학교 밖 이동수업 규제 완화, 국내대학간 공동교육과정 운영시 학점기준 완화 등
타부처 관련	■ 자율주행 로봇을 활용하여 인근 공원에서 실증 교육과정 운영 허용, 미래 모빌리티 관련 학과의 이동수업 거리 제한 예외 등

○ 또한, 지자체 주도의 대학재정지원사업에 대한 **기획·배분 및 사업관리 권한을 시도지사에게 위임**하고,

- 지역-대학 협력을 통한 혁신적 변화 추진에 걸림돌이 되는 **규제는 과감히 개혁**할 수 있도록 **관련 법령의 개정***을 추진한다.

* (권한위임) 지방대육성법 등, (규제개혁) 고등교육법, 사립학교법 등 개정 추진

[4] 지역주도의 대학지원 체계를 위한 기반을 마련한다.

○ 라이즈(RISE)가 차질 없이 구축되기 위해서는 **지역의 대학지원 추진기반이** 충실하게 갖춰져야 한다.

- 우선, **시·도에 대학지원 전담부서를 신설**하여 지역의 대학관련 업무를 총괄·기획하고, 지자체·대학·산업계 등이 참여하는 **(가칭)'지역고등교육협의회'를 신설**하여 지역 고등교육정책 사항의 심의·조정하도록 할 계획이다.

※ (전담부서) 시·도 자율운용 정원·범위 내 시범지역 운영, (협의회) 지방대육성법 개정 추진

- 또한, 지자체가 **사업의 관리와 선정, 평가 등을 위한 전담기관(지자체 관할 비영리 법인)을 지정·운영**하도록 하여 체계적·전문적 대학지원이 이루어지도록 한다.

○ 교육부는 라이즈(RISE)가 2025년 모든 지역에서 시행될 수 있도록 권한 위임·이양과 전담기관 지정, 예산 지원 근거 등을 반영한 **「지방대육성법」 개정을 추진**하여, **2024년까지 관련법령 정비를 완비**할 계획이다.

5 2023년 5개 내외의 시범지역을 선정하여, 전국적 확대를 준비한다.

○ 2025년 전 지역 확대에 앞서, **2023년 시범지역을 5개 내외 선정·운영**하여, **라이즈(RISE) 성공 모델을 마련하고 제도개선 사항**을 함께 발굴한다.

- 시범지역은 공모를 통해 **비수도권 지자체(시도)에서 신청**을 받아 선정할 예정이며,

- 선정된 지역에서는 **고등교육혁신특화지역 지정**을 통한 맞춤형 규제특례, 일부 대학재정지원사업의 **지역주도로 재정지원 또는 지자체 연계** 강화, 교육부와 공동 설계·조정(Co-Design)을 통한 **협약안 마련** 등을 실시할 계획이다.

○ 공모는 **2월 2일(목)부터 2월 21일(화)까지 진행**하며, **라이즈(RISE) 시범 위원회의 선정**을 거쳐 **3월 초 선정지역을 발표**할 예정이다.

※ 세부 내용 : [별첨] 시범지역 선정·운영 계획 참고

□ **이주호 부총리 겸 교육부장관**은 "학령인구 감소 등 위기에 직면한 대학들의 **과감한 자율적 혁신을 지원**하기 위해 **라이즈(RISE) 체계가 안정적으로 구축**되고, 지역 마다 **경쟁력 있는 글로컬대학이 육성**될 수 있도록 노력하겠다"라고 밝히며,

○ "교육부가 지자체와 함께 **새로운 대학지원 방식을 선도적으로 추진**하고, **관계부처도 같이 동참**할 수 있도록 적극 협력해 나가겠다."고 강조하였다.

【붙임】 1. 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 기대효과
2. 지역-대학 협력 사례
3. A시 라이즈(RISE) 프로젝트 예시(안)
4. 대학의 지역과의 협력 수요
5. 광역지자체 대학지원전담 조직 운영(B시 사례)

【별첨】 지역혁신중심 대학지원체계 시범지역 선정·운영 계획

대한민국 정책브리핑 OPEN 공공누리 공공저작물 자유이용허락

붙임1 **지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 기대효과**

지역혁신중심 대학지원으로 인한 지역의 변화



□ 기대효과

주체	지자체	지역기업
내용	• 대학과 파트너쉽을 구축하여 지역의 다양한 난제 해결 • 경쟁력 있는 우수대학 육성으로 지역 정주 인재 증가 • 지산학협력 활성화로 지역기업의 경쟁력을 높여 지역 정주 여건 제고	• 지역대학과 산학협력을 통해 기업 R&D 효율성 제고 • 지역대학이 길러낸 우수한 지역 인재로 기업의 경쟁력 제고 • 지역산업이 필요한 지역인재를 적기에 확보
주체	**지역주민**	**지역대학**
내용	• 유휴 대학시설을 문화·복지시설, 연구단지 등으로 전환하여 지역사회 활력 제고 • 자녀를 진학시키고 싶은 지역내 우수대학이 많아져 교육비 부담 경감 • 대학의 다양한 평생교육, 직업교육 프로그램 참여 가능	• 혁신 의지와 역량이 있는 대학은 자율적 혁신을 통해 경쟁력 확보 • 지역의 싱크탱크, 지역혁신의 허브로서 대학의 역할 및 위상 제고 • 예산지원을 받기 위한 사업계획서 작성 부담 완화 및 유연한 재정운영 가능

☑ 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 구축 이후 이렇게 달라집니다.

	현장 사례	개선 후 변화
대학	☹ 대학이 혁신에 필요한 **관련부처 사업**을 **하나하나 직접 찾고**, 사업에 선정되기 위해 **각각의 사업별 보고서**와 **예·결산서**를 작성해야 해서 행정력이 낭비	☺ 대학이 필요로 하는 사업이 **RISE 센터를 통해 묶음**(Package)으로 제공되고 관련 사업 간 연계가 잘 되어있어 **사업을 보다 효율적**으로 추진 가능
지역	☹ **지역의 특성화 전략이나 발전계획**을 고려하지 않은 중앙부처의 대학 지원사업으로 인해, 지역대학이 **지역 문제와 관련이 적은 연구**만 추진하여 **지역의 난제는 여전히 산적**	☺ 지역대학과 지역이 **함께 사업을 공동으로 기획·집행**하여 **지역 사회 현안을 해결**함으로써 살기 좋은 도시로 변화
기업	☹ A 기업은 세계적으로 성장할 수 있는 역량 있는 회사인데, 지역의 **우수 인재**는 자꾸 수도권으로 유출되어 **좋은 인력을 채용**하는데 애로	☺ 지역 대학이 A **회사 맞춤형 교육과정**을 운영하며 우리가 원하는 **우수 인재**를 계속 **양성**해주고 **바로 채용**까지 이어져 회사도 학생도 모두 만족
	☹ **새로운 기술을 개발**하기 위해 관련 연구가 필요한데, 주변에 **연구 시설도 부족**하고 **연구**를 해줄 수 있는 **인력**이 부족	☺ 기업 바로 가까이에 **좋은 연구시설을 제공**해주고, 전문성 있는 **교수와 연구원**들이 있는 대학 덕분에 **신기술 개발**을 통해 기업 성장 가능
주민	☹ 지역에 **문화·예술을 즐길 수 있는 시설과 프로그램**이 많이 없어서, 문화·예술 취미생활에 한계	☺ 지역 안에 있는 **대학**에서도 다양한 **뮤지컬과 연극**, **전시회·박람회 관람**이 가능

붙임2 지역-대학 협력 사례

"세계적인 도시에는 세계적인 대학이 있다."

대학의 강점을 살린 지역 특화 정책

미국



<RTP 지도 및 전경>

리서치 트라이앵글 파크 (Research Triangle Park:RTP)

- 지역: 미국 노스캐롤라이나주
- 주 전통 산업(섬유, 담배 등)의 몰락과 경제 악순환
- 지역 내 우수 인재의 인근 도시로의 유출

[목 표] • **지역사회의 고용증진과 경제 성장을 위한 대책**

[효 과] • 참여대학: 듀크대, 노스캐롤라이나대, 노스캐롤라이나주립대
- 3개 대학교를 꼭짓점으로 삼각형 지역 내 연구단지 조성 & 공동캠퍼스로 활용
- 민간 주도 상향식 거버넌스 체계를 통해 지역 정책(2020 도시재생, 15만명 고용)과 연계

대학의 아이디어를 통한 산업전환과 국가경쟁력 강화

핀란드



<알토대 산업박람회 및 A-gird 모습>

알토대학교 (Aalto University)

- 지역: 핀란드 헬싱키, 에스포
- 핀란드 국민기업 노키아의 쇠락으로 에스포시 및 핀란드 국가 경제에 막대한 영향으로 돌파구의 필요성 증대

[목 표] • **핀란드 국가 경제의 대전환 및 재건**

[효 과] • 참여대학: 알토대 (헬싱키 기술대, 예술대 등 100년 이상의 대학을 지자체, 도시개획 전문가와 함께 통합)
- 촉적해온 정보통신기술을 바탕으로 방송, 통신, 콘텐츠 중심의 스타트업 기업들을 발굴
- 스타트업 캠퍼스 에이그리드(A-grid) 운영하여 국가경쟁력 창출(사회발전지수 '20. 4위)

대학과 연구소를 허브로 삼아 세계적인 연구도시로

프랑스

소피아 앙티폴리스(Sophia Antipolis)

- 지역: 프랑스 코트다쥐르 지방 소피아 앙티폴리스
- 파리 집중, 불균형을 해소하고 공공 연구단지의 개편의 필요성 중대



<소피아 앙티폴리스 전경>

[목 표] • **프랑스 공공 연구단지의 혁신 및 세계적인 국가연구단지의 조성**

[효 과] • 중앙 및 지자체 주도하에 공공 연구단지를 설립하여 주변 지역(니스, 칸 등)과 연계
- 대학과 연구원의 창업 유도(보조금 지급)을 통해 '소피아 앙티폴리스' 단지에 IBM 등 IT 기업들과 대학, 연구기관 등이 입주하여 기술을 공유하는 혁신 생태계 구축
- 연구 인력이 휴양지를 이용하고 자녀의 국제 학교 문제까지 해결할 수 있는 환경 조성

"지역 난제의 해결의 중심에 지역대학이 있다."

미국

보금자리 난제를 해결한 지역 대학 연구사업



<COPC 구조도>

커뮤니티 아웃리치 파트너십 프로그램
(Community Outreach Partnerships Center: COPC)

- 지역: 미국 일리노이주 시카고
- 시의 독단적인 캠퍼스 개발로 저소득층 주민과 깊은 불신관계

[목 표] • 대학의 참여를 통한 지역사회의 활성화를 도모하려는 목적

[효 과] • 참여대학: 일리노이 주립대(UIC)

- 교수, 학생, 공공기관 등 네트워크를 구성하여 임대주택 연구를 통해 주거문제 해결 노력
- 지자체의 연구결과(저렴주택 계획) 채택에 따른 저소득층 보금자리 문제 해결
- 성과를 바탕으로 민간, 공공, 기업 재단으로부터 재정지원을 확보하여 연구프로그램 개발

한국

지역 소멸 문제를 해결하기 위한 대학의 역할



<사업 모델(법무부 안)>

지역특화형 비자 시범사업
(법무부-전라북도)

- 지역: 대한민국 전라북도 김제시, 정읍시 등
- 전라북도는 인구감소 대응과 도내 인력수급 문제 해결을 위해 외국인 우수 인재 유입이 필요

[목 표] • 산학관 협업을 통한 지역상생 협력체계를 구축하여 전문인력을 양성해 지역소멸 위기에 대응

[효 과] • 참여대학: 전주대

- 지자체-대학-산업의 클러스터를 만들어 지역핵심산업 선정, 외국인 유학생 유치 및 교육과정 개편, 비자시범사업 실시
- 이를 통해서 도시의 활력 및 상생을 추구하고 외국인 유학생의 정주여건 마련

한국

지역사회 현안 해결에 지자체와 대학 협력



동해안 대형산불 예방 리빙랩
(강원도-강원대)

- 지역: 대한민국 강원도 강릉, 삼척 등
- 동해안 대형 산불에 따른 재산 피해 및 산림 피해
- '96~'18 전국 대형산불의 62.5% 강원도 발생

[목 표] • AI·재난과학 기반 선제적 예방-대응-복구로 신속한 산불 대응체계 구축

[효 과] • 참여대학: 강원대

- 인프라(4차 산업기술 적용 산불 대응체계), 법제도(협의회), 정보화(산불 공공데이터) R&D(예측기술, 방재기술 등), 산업 인력 창출(지역맞춤형 관리 기관 및 인력 운영)
- 이를 통해 산불예방의 체계적인 기틀을 마련하여 지역대학이 지역사회에 기여하고자 함

붙임3 A시 라이즈(RISE) 프로젝트 예시(안)

□ **사 업 명** : **지역 디지털 일자리 창출 프로젝트**

□ **목 표** : 5년 간 1만 명의 ICT 지역인재를 육성하고 지역 내 양질의 일자리 취업을 연계하여 지역 인력 수요-공급 미스매치를 해소하고 청년인재의 역외 유출을 방지함

□ **예 산** : 중앙부처(교육부·과기부·행안부·고용부), 민간기업 펀딩 및 지자체 자체예산 등 **총사업비 1,700억 원*** (5년 간)

* (중앙부처) 교육부 530억, 과기부 105억, 행안부 95억, 고용부 180억 등 8개 사업 총 910억 원, (민간기업) 5개 기업 총 600억, (지자체) 3개 사업 총 190억

□ **주요내용** : 지역 내 사양직종 재직자를 대상으로 **지역대학에서의 교육과정 개편을 통해 ICT 교육을 실시**하고, **지자체는** 지역기업 수요를 분석하여 **일자리 연계 및 정주 지원**

□ **효 과** : 지역 지역경제 활성화 및 **지역혁신**, 중앙 **사업별 목적 달성***

* (예) 교육부: LINC 3.0 지역 내 기업과 대학 간 산학협력 강화, 과기부: 캠퍼스SW사업 지역대학을 활용한 SW교육 확산, 행안부: 지역소멸기금 정주여건 개선으로 지역 내 인구 증가



붙임4 대학의 지역과의 협력 수요

○ **(윤석열정부 120대 국정과제) 지역소멸 방지, 지역발전 생태계 구축**을 위해 **중앙정부 주도의 정책**을 **지역 주도로 전환** 추진 [권한 지방이양↑]

▸▸ 지식·기술·인재의 집합체인 대학이 지역주도 정책에 참여하여, ①**지역 현안해결·가치창출**에 기여하고, ②**지역수요 기반 대학 특성화 및 구조개혁**을 **지역주도로 자율 추진할 수 있는 환경 조성**

	관련 국정과제	주요 내용
지역 재생	「38」 국토공간의 효율적 성장	■ 규제없는 **'도시혁신계획구역'**과 **'복합용도계획구역'** 도입, ■ 지역고유자산 활용 지역특화 재생으로 **강소도시, 낙후 지역 육성**
	「119」 지역주도 성장모델	■ **지역대학을 활용**하여 로컬크리에이터를 발굴·양성하고 지역단위의 **로컬 브랜드** 지원 시스템 구축
	「120」 지역소멸 방지	■ **인구감소지역** 중심으로 지역이 먼저 지역 여건에 맞는 정책을 마련하면, 국가가 행·재정 지원
문화	「56」 지역중심 문화균형 발전	■ **문화도시 2.0** 등을 통해 문화로 지역발전 선도모델 창출 및 지역별 문화향유격차 완화
산업	「115」 기업의 지방이전·투자 촉진	■ 지자체-투자기업과 협의로 **기회발전특구**로 지정, 파격적 인센티브 제공(세제 감면, 규제 특례, 펀드조성 등)
	「23·26」 제조업 고부가가치 전환	■ 디지털 혁신, 그린전환, 모빌리티 혁명 접목한 산업구조 혁신
	「61」 관광산업 지역경제 활력 제고	■ 지역특화 관광개발, 미래융합형 관광 **인재양성** 및 혁신적 관광벤처 육성
일자리 창업	「117」 지역맞춤형 창업·혁신 생태계	■ **지방대학 중심**으로 혁신 캠퍼스타운, 캠퍼스 혁신파크, 산학융합지구 활성화하여 창업·혁신거점 마련
	「32」 벤처생태계 구현	■ **거점대학**-신산업벨트 연계 **창업중심대학** 확대
	「118」 지역특화형 산업육성	■ **지방대학 부지** 등을 활용 **지역특성에 맞는 유망 신산업** 거점 인프라 확충 및 **지역 일자리사업** 재구조화
연구 개발	「116」 지역 성장 거점 육성	■ **지역특화발전**을 지원하고, 첨단산업단지에 혁신융합캠퍼스 등 **산학연 네트워트** 형성 촉진
	「80」 지방과학 기술주권	■ **지역대학** 기초연구 활성화, **지역대학**-연구소 등 혁신주체간 협력체계 구축, 연구개발 특구 고도화
교육	「85」 이제는 지방대학 시대	■ 중앙정부-지자체 간 협약으로 지역인재 육성, 지역산업수요 맞춤형 교육, 지역 연구중심대학 육성 등
	「83」 대학중심 창업생태계	■ 창업 교육 거점대학, 실험실 특화형 창업 선도대학을 활용하여 대학을 지역 창업 허브로 육성
	「113」 지역맞춤형 인재육성	■ **교육자유특구** 운영, **지역대학 중심** 지역인재-취창업-정주 체계 구축, 우수 유학생 유치, 공공기관 지역인재 의무채용 확대 등

붙임5 광역지자체 대학지원전담 조직 운영(B시 사례)

○ **(본청)** 청년산학국 총괄(1국 3과) 및 지산학협력과 4팀, 총 22명
- 총 58개 사업, 22개의 부서의 **국·시비 합계 606.4억원** 관리

○ **(전담기관)** **○○테크노파크** 내 지산학협력센터 활용 또는 **○○연구원** 산하 센터 신설

<B시 대학전담지원부서 운영 조직도>

